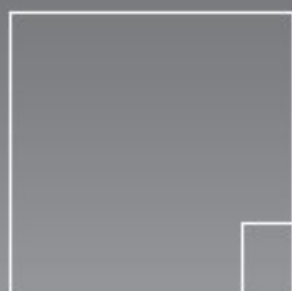


DOCUMENTO DE TRABAJO

N° 3

Por la prohibición del amianto o asbesto en la Subregión Andina



**COMITE SINDICAL ANDINO
DE SALUD LABORAL
Y MEDIO AMBIENTE**

INSTITUTO LABORAL ANDINO



Octubre, 2006

DOCUMENTO DE TRABAJO
Nº 3

**“POR LA PROHIBICIÓN
DEL AMIANTO O ASBESTO
EN LA SUBREGIÓN ANDINA”**

Consejo Consultivo Laboral Andino



Instituto Laboral Andino



© Instituto Laboral Andino (ILA)

Primera edición

1,000 ejemplares.

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú No. 2007 - 00105

Documento elaborado por el Instituto Laboral Andino (ILA) con el aporte de las centrales sindicales que conforman el Consejo Consultivo Laboral Andino (CCLA), como actividad y fruto del proyecto “Fortalecimiento sindical desde la salud laboral y medio ambiente, en el marco de la integración de la Región Andina”. Con el aporte técnico de la Dra. Eva Delgado del AFA.

Dirección:

Av. Paseo de la República, No. 3832, Oficina 502, San Isidro, Lima 27-Perú.

Con la financiación de:

Fundación Paz y Solidaridad “Serafín Aliaga”, de Comisiones Obreras; Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), del Ministerio de Asuntos Exteriores de España.

Producción gráfica: Dezain Grafic EIRL.

Corrección de estilo: Francesco Pini R.

Diseño gráfico: Fiorella Kajatt

Primera edición, octubre 2006.

CONSEJO CONSULTIVO LABORAL ANDINO (CCLA)

Presidente

César Lugo Rodas

Instituto Laboral Andino (ILA)

Director General

Carlos Ortiz Cornejo

Departamento de Salud Laboral y Medio Ambiente - ILA

Coordinadora

Estela Ospina Salinas

COMITÉ SINDICAL ANDINO DE SALUD LABORAL Y MEDIO AMBIENTE DEL CCLA

BOLIVIA

Central Obrera Boliviana (COB)

José García Herbas

Fredy Ramos

María Cristina Flores

Ramón Escobar

COLOMBIA

Confederación de Trabajadores de Colombia (CTC)

Iván Toro / Guillermo Obando Valencia

Central Unitaria de Trabajadores (CUT)

Fernando Morales

Confederación General de Trabajadores (CGT)

Nelson Palomino

ECUADOR

Confederación Ecuatoriana de Organizaciones Sindicales Libres (CEOSL)

César López

Confederación de Trabajadores de Ecuador (CTE)

Eduardo Alcívar

Confederación Ecuatoriana de Organizaciones Clasistas Unitarias de Trabajadores (CEDOCUT)

Washington Tufiño / Fernando Becerra

PERÚ

Confederación de Trabajadores del Perú (CTP)

Walter Saavedra / Flor Gutti

Central Unitaria de Trabajadores del Perú (CUT Perú)

Guillermo Onofre Valle / Lucas Achulla

Confederación General de Trabajadores del Perú (CGTP)
Carlos Jiménez /Luis Isarra

Central Autónoma de Trabajadores del Perú (CATP)
Nestor Loayza

VENEZUELA
Confederación de Sindicatos Autónomos de Venezuela (CODESA)
Miriam Rodríguez

Confederación General de Trabajadores de Venezuela (CGT)
José Lasso / Miguel Angel Muñoz

Confederación de Trabajadores de Venezuela (CTV)
Tito Blanco

Central Unitaria de Trabajadores de Venezuela (CUTV)
Ramón García Polanco / Carlos Urquía

Unión Nacional de Trabajadores (UNT)
José Mora / Juan Miguel Alvarez

Responsable:
Eva Delgado Rosas, Asociación Frente al Asbesto (AFA)

POR LA PROHIBICIÓN DEL ASBESTO O AMIANTO EN LA SUBREGIÓN ANDINA

ÍNDICE

1. PERFIL DE LOS ACTORES	8
1.1. Indicadores	8
1.2. Conocimiento del Asbesto o Amianto	11
2. EL ASBESTO O AMIANTO EN LOS PAÍSES DE LA SUBREGIÓN ANDINA	12
2.1. Antigüedad y origen	12
2.2. Producción y usos	12
2.3. Fuentes de información: Registros	14
2.4. La gestión del riesgo Asbesto o Amianto	14
2.5. Procesos en desarrollo: uso controlado o prohibición	15
2.6. Casos de expuestos, afectados y fallecidos	17
3. LAS CENTRALES SINDICALES ANTE EL PROBLEMA DEL ASBESTO O AMIANTO	18
3.1. Valoración del Problema Asbesto o Amianto	18
3.2. Recomendaciones	18
4. CONCLUSIONES	19
4.1. Relativas al desarrollo del Asbesto o Amianto en los países de la Subregión Andina	19
4.2. Relativas a los efectos del Asbesto o Amianto	19
4.3. Relativas al proceso de "Uso controlado" vs. "Prohibición del Asbesto o Amianto"	20
4.4. Relativas a la valoración y actuación de las Centrales Sindicales	20
5. ANEXO	21
5.1. Aspectos metodológicos	21
5.1.1. El Problema en estudio	21
5.1.2. Población	21
5.1.3. Objetivos	21
5.1.4. Marco metodológico	21
5.2. Encuesta	22

INTRODUCCIÓN

Este documento de trabajo es un esfuerzo inicial en dar una mirada al tema del Asbesto o Amianto en la Subregión Andina por el interés que el Consejo Consultivo Laboral Andino (CCLA) y el Instituto Laboral Andino (ILA) tienen en reafirmar su compromiso con la prohibición del Asbesto o Amianto.

Con el término “Asbesto o Amianto” o “Amianto” simplemente se designa una serie de silicatos de hierro, aluminio, magnesio y calcio cuya nocividad y letalidad para la vida de los seres humanos han sido demostradas por una copiosa investigación científica y epidemiológica¹ que da cuenta de numerosos casos de Asbestosis o Amiantosis, Cáncer de pulmón y Mesotelioma. El comprobado carácter cancerígeno de todos los tipos de Asbesto o Amianto² ha hecho que deje de ser utilizado en muchos productos y en diversos países del mundo, haciendo de la prohibición y sustitución de todos los Asbesto o Amiantos una tendencia mundial creciente que en América Latina incluye los países del Cono Sur, además de Chile y algunos Estados de la república federal del Brasil.

En los países de la Subregión Andina, el Asbesto o Amianto continúa siendo utilizado, determinando la exposición de trabajadores y población en general a este producto cancerígeno. En el Perú el proceso por su prohibición sólo se ha iniciado sin haberse concretado aún.

Constituye un reto para el CCLA y el ILA hacer frente a la constatación del aún débil abordaje del tema Asbesto o Amianto en salud laboral y medio ambiente de parte de las organizaciones sindicales de la Comunidad Andina. En este sentido, es importante considerar, en el problema del Asbesto o Amianto, los siguientes aspectos:

- La nula o muy limitada información y vigilancia sobre el Asbesto o Amianto y sus riesgos por parte de los Gobiernos, no obstante que la legislación de todos los países de la Subregión, desde hace más de 3 décadas, considera esta sustancia como causante de enfermedad profesional
- La desinformación, propiciada por las industrias y empresas que emplean Asbesto o Amianto, acerca de sus peligros para la salud y la vida.
- La nula o muy limitada capacidad de inspección por parte de los gobiernos sobre el cumplimiento de la legislación sobre el Asbesto o Amianto.
- Los limitados diagnósticos de las enfermedades causadas por el Asbesto o Amianto.

En este sentido, el presente estudio se ha orientado a conocer cómo se presenta el problema del Asbesto o Amianto en los países de la Subregión Andina, habiendo sido elaborado con una metodología que ha permitido la participación de las 16 Centrales Sindicales de la Subregión.

El documento presenta inicialmente un perfil de los actores, a partir de indicadores como edad, sexo, ocupación, antigüedad laboral, antigüedad de las Centrales Sindicales, y conocimiento del Asbesto o Amianto. Luego presenta una visión panorámica del Asbesto o Amianto en los países de la Subregión, ubicando el inicio de su presencia en el tiempo, su producción y usos, la gestión del riesgo, datos estadísticos de expuestos/afectados y los procesos en desarrollo para la prohibición o el uso controlado del Crisotilo. Un tercer aspecto que se presenta es la valoración del problema del Asbesto o Amianto por las Centrales Sindicales además de recomendaciones varias. Otra parte, la cuarta del documento, contiene las Conclusiones. Finalmente, a modo de Anexo, se presentan los aspectos metodológicos y el formulario de la Encuesta aplicada a las Centrales Sindicales del CCLA.

¹ Doll, R. *Mortality from Lung Cancer in Asbestos o amiantos Workers*. En: “British Journal of Industrial Medicine”, 12(2):81-86, april 1955. Selikoff, Irving J., M.D. *Cancer Risk of Asbestos o Amiantos Exposure*. En: “On Origins of Human Cancer”, Nueva York, Cold Spring Harbor, , Cold Spring Harbor Laboratory, 1977, pp. 1764-1784. Peto, Decarli; La Vecchia; Levi; Negri. “British Journal of Cancer”, 79 (3/4) 666-672, 1999.

² IARC. *Monograph on the Evaluation of Carcinogenic Risks of Humans*. Suppl. 7, 1987. INSERM. *Rapport du Groupe d' Expertise Collective*. París, 1996.

La Prohibición del Asbesto o Amianto se presenta como la opción a apoyar en la que coinciden todas las Centrales participantes, incluso aquellas donde la importancia del tema es muy limitada. Una mayor capacitación sobre el tema resulta central para impulsar esta opción. Lo cual implica la importancia que adquieren para las Centrales Sindicales las Opiniones, en este caso la **“Opinión No. 28: Enfrentemos el Asbesto o amianto. Un problema regional que afecta la salud laboral y ambiental”**.

Un hallazgo importante ha sido el observar que la aplicación de la política del **“uso controlado del crisotilo”** se ha dado asociada a la suscripción del Convenio 162 de la OIT sobre el Asbesto o Amianto (1986) y su respectiva Recomendación N° 172 (1986); y que, extrañamente la suscripción y afiliación de esta norma en países como Bolivia, Colombia y Ecuador no ha generado diferencias a nivel de la información de los riesgos, el registro de la población expuesta, en número de afectados y la vigilancia de la salud respecto de aquellos países como Perú y Venezuela que no tienen la política del uso controlado del Crisotilo ni han suscrito el Convenio 162 de la OIT.

Otro aporte de este documento de trabajo es que las Centrales Sindicales participantes no sólo han repensado el problema del Asbesto o Amianto, sino que sobre todo han señalado recomendaciones que se constituyen en retos a desarrollar en la Subregión Andina.

1. PERFIL DE LOS ACTORES

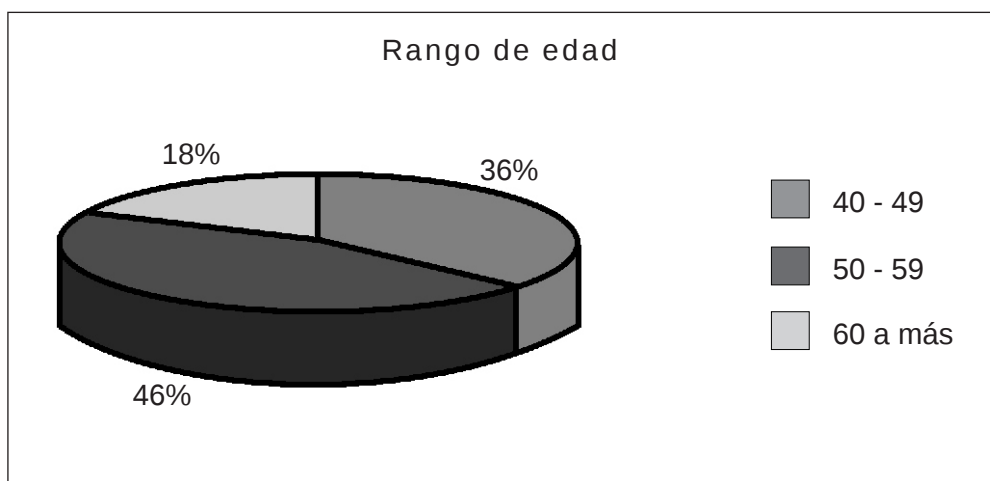
El acercamiento a la situación del Asbesto o Amianto en cada país de la Subregión fue realizado a partir de la mirada y participación de los dirigentes de las Centrales Sindicales del Consejo Consultivo Laboral Andino que forman parte del Comité Sindical Andino de Salud Laboral y Medio Ambiente. En tal sentido, fue importante levantar, sobre la base de algunos indicadores, un perfil de los actores: los dirigentes y las Centrales Sindicales del Consejo Consultivo Laboral Andino, asociadas al Instituto Laboral Andino (ILA).

1.1. Indicadores

⌘ Edad

El 36% de los dirigentes encuestados se encuentra en el rango de 40 a 49 años, siendo el 64% mayor de 50 años de edad.

Gráfico N° 1



⌘ Sexo

El 94 % de los dirigentes participantes fueron varones, mientras que la representación femenina fue sólo el 6 % del total de los participantes.

Gráfico N° 2



⌘ Ocupación actual

La ocupación de los dirigentes sindicales que asumieron el estudio por encargo de sus Centrales Sindicales figura detallada en el Cuadro N° 1: en un 27 % es la de obrero ocupado en la producción industrial minera o en la actividad manufacturera.

Cuadro N° 1

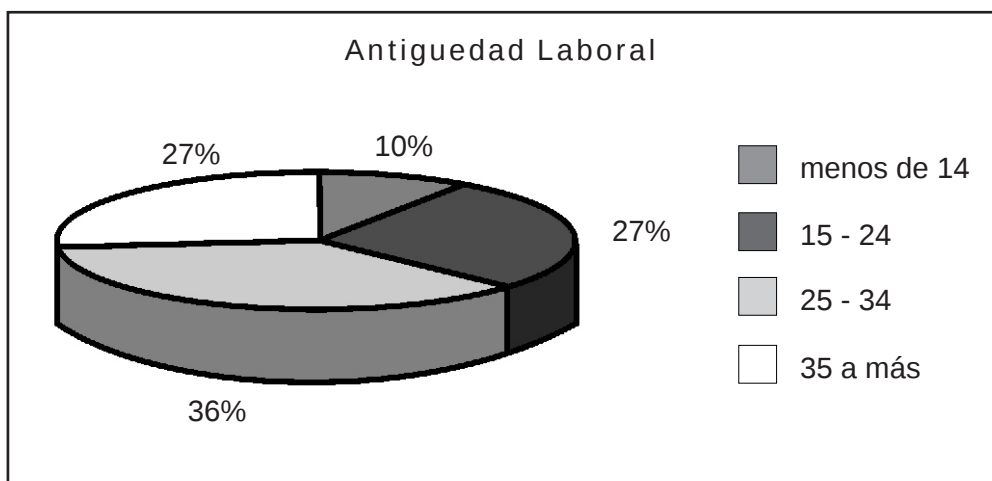
Ocupación de los dirigentes sindicales por país

Ocupación	País
- Obrero	Bolivia
- Formador INES-CGT - Funcionario de la Seguridad Social - Supervisor de almacén de productos terminados	Colombia
- Asistente de SST - Ensamblador de autos	Ecuador
- Promotor - Empleado de la Seguridad Social - Conductor - Obrero	Perú
- Secretario Ejecutivo	Venezuela

⌘ Antigüedad laboral

El 63% de los dirigentes sindicales de las Centrales que respondieron a la encuesta tiene una antigüedad laboral superior a los 25 años.

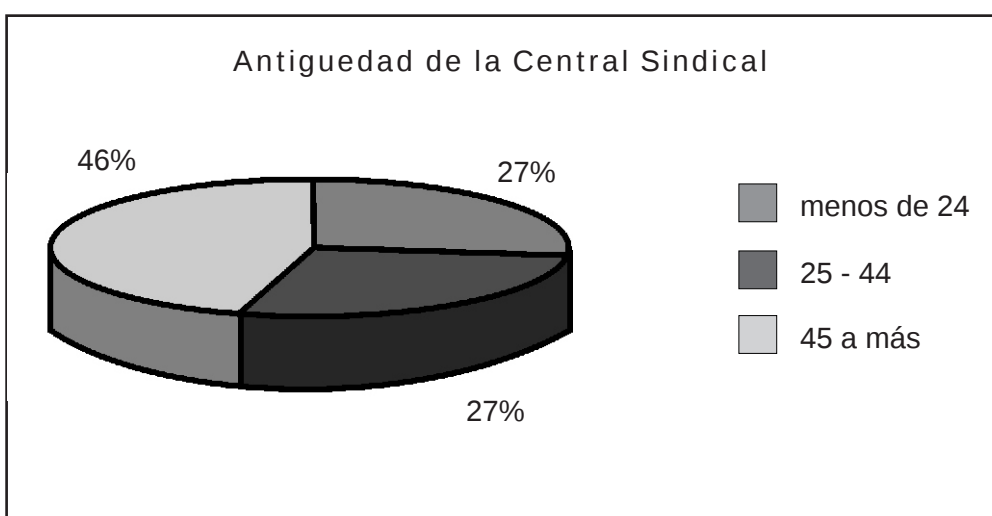
Gráfico N° 3



⌘ Antigüedad de la Central Sindical

El 46 % de las Centrales Sindicales participantes tiene más de 45 años de creado, mientras que el 27 % surgió hace 24 años.

Gráfico N° 4



1.2. Conocimiento del Asbesto o Amianto

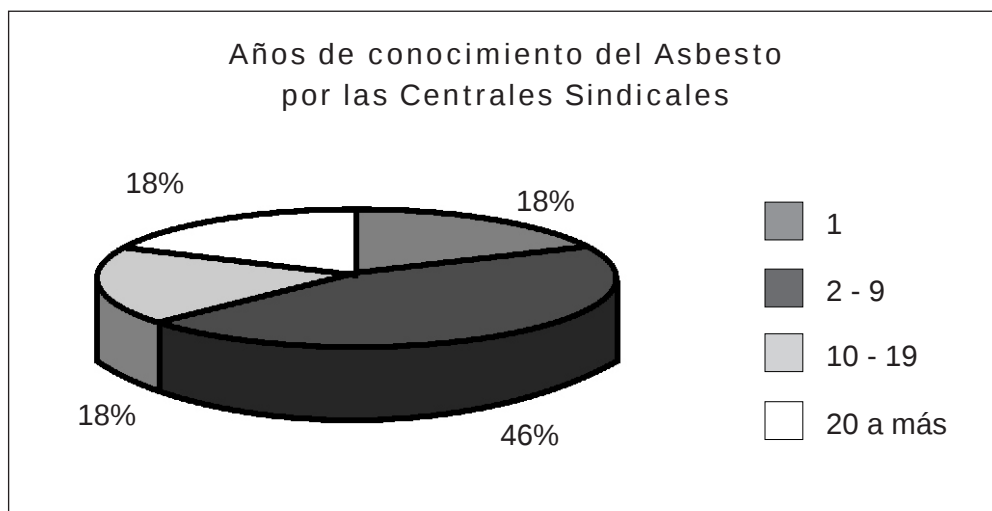
El conocimiento que tienen los actores acerca del Asbesto o Amianto se muestra en el Cuadro 2. Éste nos indica que el tema no les es ajeno y que ese saber ha tenido acercamientos diferenciados.

Cuadro N° 2
Conocimiento sobre el Asbesto o Amianto según País y Año

País	Conocimiento del Asbesto o Amianto	Año
Bolivia	Hemos conocido del tema del Asbesto o Amianto desde el I Seminario Regional de Salud Laboral y Medio Ambiente, organizado por el ILA en Lima.	2005
Colombia	- Conocí el tema del Asbesto o Amianto en el Seminario de Salud Laboral y Medio ambiente realizado en Bogotá. - En el Dpto. de Medio Ambiente, Salud y Seguridad Social de la CUT. - Veinte años atrás	2006 2003 1986
Ecuador	- Empecé a conocer hace unos 20 años el daño que ocasiona el Asbesto o Amianto. - Desde siempre.	1985
Perú	- Mi acercamiento ha sido con la participación en el Seminario Internacional contra el Asbesto o Amianto en Lima. - El acercamiento con el tema Asbesto o Amianto es reciente. - Mi acercamiento fue en abril de 2005 con el ILA. - Al conocer a los trabajadores de FRENOSA y ETERNIT en reuniones sobre cómo afecta el Asbesto o Amianto a la salud, realizadas en su local, en las que participé como trabajador minero.	2005 2005 1994
Venezuela	Hace 3 años, al tratar el tema en la CGT y de manera intensiva el último año como Tema Central de la Comisión de Salud Laboral.	2002-2005

El gráfico N° 5 muestra que el conocimiento del tema del Asbesto o amianto por las Centrales Sindicales de la Subregión es reciente. En un 64% no supera los 9 años, 18 % conoció del Asbesto o amianto hace más de 20 años.

Gráfico N° 5



El perfil de los actores nos indica que son “actores claves”, cuya mirada y percepción va a determinar el desarrollo del tema y la relación Centrales Sindicales y Asbesto o Amianto en sus países.

Del perfil obtenido, según los indicadores considerados, se concluye que la representación de varones fue elevada (94 %). El 64 % de los dirigentes tienen edades superiores a los 50 años y presentan una amplia trayectoria laboral, tal como indica la cantidad de años de trabajo, que superan los 25 años de labor en el 64 % de los participantes.

En la ocupación, aquellos participantes que indican relación con el trabajo del Asbesto o Amianto o bien con los trabajadores de la manufactura del Asbesto o Amianto (36%) lo asocian con el conocimiento del Asbesto o Amianto que alcanza entre 11 y más de 20 años, siendo mayor respecto de las otras ocupaciones en las que los participantes no presentan dicha relación y cuyo conocimiento del Asbesto o Amianto no supera los 3 años.

El 73% de las Centrales Sindicales participantes tiene más de 25 años de creado, antigüedad que indica una larga experiencia laboral. Sin embargo, ello no se asocia con la misma antigüedad en el conocimiento del Asbesto o Amianto, que en el 64 % de los casos no supera los 9 años. Según indican algunos participantes, otros intereses y preocupaciones ocuparon en forma prioritaria la agenda de las Centrales Sindicales andinas.

2. EL ASBESTO O AMIANTO EN LOS PAÍSES DE LA SUBREGIÓN ANDINA

2.1. Antigüedad y origen

El Asbesto o Amianto inicia su presencia en la Subregión en la década del '40, en dos países (Perú y Colombia), a partir de la importación de Asbesto o Amianto para la producción manufacturera y también a partir de la explotación de yacimientos mineros de Asbesto o amianto.

En la década del '60 del siglo XX, la presencia del Asbesto o Amianto se extiende a los otros países, alcanzando el 60% de la Subregión.

2.2. Producción y usos

Entre los países de la Subregión, Colombia es el productor más importante de Asbesto o Amianto, con minas localizadas en Antioquia; no obstante ello, para abastecer el consumo interno de Asbesto o Amianto, importa cierta cantidad de Canadá. Bolivia es un productor menor, con reservas potenciales aún no explotadas. Perú tiene minas de Asbesto o Amianto, explotadas por poco años y actualmente inactivas³.

La importación de Asbesto o Amianto es una fuente importante -y en algunos países la principal- en el desarrollo de la manufactura y la industria a él relacionadas. En el cuadro N° 3 se puede observar el comportamiento de la importación en tres países: en Colombia y Perú la tendencia es al crecimiento.

³ Delgado R., E. *Localización del riesgo Amianto*. Lima, Asociación Frente al Asbesto o amianto (AFA –PEART), 2002.

Cuadro N° 3
Importación de Asbesto o Amianto, años 2000- 2005

País	Importación de Asbesto o Amianto (*)						Fuente
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	
Venezuela (Toneladas)	2.021	2.714	2.153	5.764	3.824		Ministerio de Salud
Perú (Toneladas)	3.212	2.561	2.364	2,699	4.665		Asociación Frente al Asbesto
Colombia (Toneladas)		11.800	12.390	8.449	12.641	19.022	Quintero Hermanos

(*) Sólo hubo información de tres países de la Subregión.

El consumo de Asbesto o Amianto existente en los países de la Subregión comprendió a los dos grupos de Asbesto o Amianto: anfíboles (crocidolita, amosita, actinolita) y serpentina (crisotilo). Se destinó principalmente para la manufactura.

Cuadro N° 4
Empresas que manufacturan Asbesto o Amianto, por países de la Subregión Andina

Países	Empresas	Producción
Bolivia	Duralit UNZUELA SRL	Planchas; tejas; tuberías para el agua; módulos sanitarios de Asbesto o amianto -cemento. Guarniciones de Asbesto o amianto, frenos.
Colombia	COLOMBIT/ ETERNIT Colombiana SA./ETERNIT Atlántico/ETERNIT Pacífico/ TOPTEC SA (Manilit) / Incolbestos/ Repuestos Colombianos SA.	Techos; tejas; acueductos de Asbesto o amianto-cemento. Autopartes (fricción). Cordones para aislamiento térmico; empaquetaduras, elementos de seguridad.
Ecuador	ETERNIT Imfrisa (a)	Materiales de construcción de Asbesto o amianto-cemento. Materiales de fricción.
Perú	ETERNIT ⁴ FRENOSA INDUTEX	Planchas onduladas; tanques para agua de Asbesto o amianto cemento . Materiales de fricción. Hilos; cuerdas; empaquetaduras; mantas; soguillas.
Venezuela	Mamusa / Frenos Venezolanos/IPA/ Covert Plus/ Techos Lunder	Materiales de construcción de Asbesto o amianto-cemento. Materiales de fricción.

(a) Se indica además otras empresas que emplean Asbesto o Amianto como Tubasec, Astilleros.

⁴ ETERNIT afirma haber dejado de fabricar con Asbesto o Amiantos desde el año 2004; sin embargo, continúa comercializando planchas onduladas conteniendo Asbesto o Amianto.

El principal uso del Asbesto o Amianto es para la fabricación de materiales de construcción de Asbesto o Amianto-Cemento para techos de viviendas, paredes, tanques de agua, tuberías y tejas. Otra aplicación importante es como material de fricción en frenos y embragues, y en selladores de juntas. Diversas aplicaciones se dan en productos textiles como material aislante (mantas aislantes del calor y fuego, instalaciones térmicas, secadores de pelo), en asfalto, empaquetaduras, soportes de construcción.

Se observa que la identificación de las empresas que emplean Asbesto o Amianto o Amianto fue principalmente en la manufactura, colocando el reto de mayor información para ampliar su localización en todos los países.

2.3. Fuentes de información: Registros

Cuadro N° 5

País	Fuentes de información			
	Estado	Empresas	ONG	N/C
Bolivia	Instituto Boliviano de Comercio Exterior / Instituto de Estadística (INE)			
Colombia	Aduanas/ Comercio Exterior			X
Ecuador	No hay		AFA	
Perú	Aduanas			
Venezuela	Min. de Salud/ INPSASEL			

A la pregunta acerca de **qué fuentes de información existen en su país para acopiar datos de importación del Asbesto o Amianto, de su utilización por sectores de actividad económica y de la distribución del consumo**, los actores identificaron fuentes informativas en el Estado, -donde los datos de importación/exportación de Asbesto o amianto provienen de las Aduanas, del Ministerio de Salud, del Ministerio o Instituto de Comercio Exterior, del Instituto de Estadística, y del INPSASEL- y, además, en el caso del Perú, de la Asociación Frente al Asbesto o Amianto (AFA).

2.4. La gestión del riesgo Asbesto o Amianto

Se buscó conocer la gestión del riesgo Asbesto o amianto desarrollada por la industria, y se identificaron otras dos entidades de gestión: el Estado y las ONG.

La gestión se da a tres niveles: normativo, de información y de capacitación, como puede verse en el Cuadro N° 6.

Cuadro N° 6
Gestión del riesgo Asbesto o Amianto por entidad gestora, ámbito y años

Entidad gestora	Ámbito de la Gestión del Riesgo Asbesto o amianto				Años
ESTADO	Normativo	Información	Capacitación	Vigilancia	
Colombia, Bolivia, Ecuador	Ratificación del Convenio OIT 162	Ninguna	Ninguna	Ninguna	1990 1998-2000
Perú	Proyecto de D.S de Prohibición de los Asbesto o Amiantos	Ninguna	Ninguna	Ninguna	2005
Venezuela	Control de la importación y traspaso de Asbesto o Amianto			Programa	2005
Bolivia, Venezuela, Perú, Ecuador, Colombia	Reparación monetaria por enfermedad				1970- 1998
EMPRESAS De todos los países de la Subregión		Desinformación	- Ninguna - Manual de uso seguro (Cementeras de Colombia)	Ninguna	Décadas
Perú ⁵ Ecuador ⁶	Proyecto de Prohibición del Asbesto o Amianto	Campañas /Folletos Difusión	Trabajadores del Asbesto o Amianto		1992-2003 2006

En relación a las empresas del Asbesto o Amianto aparece una gestión que oculta el saber sobre los riesgos y es sesgada, que se dirige a promocionar el uso regulado. Salvo el Manual difundido en Colombia en el sector de las cementeras, no fue señalado ningún otro nivel de actuación de las empresas.

Ocultar los riesgos del Asbesto o Amianto y desinformar acerca de ellos son los rasgos centrales de la gestión empresarial señalados por los actores de todos los países de la Subregión. Tal gestión emerge como determinante en el escollo que impide hacer visible el problema en esos países, y es facilitadora de las políticas de uso regulado y de control, debido a las cuales el desconocimiento de los riesgos del Asbesto o Amianto por parte de los trabajadores los margina de su derecho a saber que laboran con material cancerígeno que pone en riesgo su salud y su vida.

⁵ AFA: Asociación Frente al Asbesto o amianto, ONG cuya labor sobre el Asbesto o amianto es identificada por las Centrales Sindicales.

⁶ Sólo se indica la gestión informativa de la ONG, sin dar su nombre.

2.5. Procesos en desarrollo: Uso controlado o prohibición

El conocimiento de lo letal y pernicioso que es para la vida humana el Asbesto o Amianto en sus diferentes presentaciones, según lo documentan numerosas investigaciones científicas y epidemiológicas, fue construyendo las bases de la opción por la prohibición y sustitución de los Asbesto o Amiantos, en contraposición a su “Uso controlado”. Éste postula mantener el empleo del Asbesto o Amianto Crisotilo, regulado y sometido a un estricto control, obviando las investigaciones que demuestran que el control no impide la aparición de las enfermedades relacionadas con el Asbesto o Amianto⁷.

Tales opciones a favor del “Uso controlado” se han ido desarrollando en los países de la Subregión Andina como resultado de una política orientada por las empresas y con acciones favorables por parte de los Gobiernos, conforme se puede analizar en el Cuadro No. 7.

Cuadro N° 7

País	Opciones		Actores
	Uso controlado	Prohibición	
Bolivia	✓		Acuerdo Gobiernos y Empresas
Colombia	✓		Acuerdo Estado: Ministerio del Ambiente, Empresas del Asbesto o Amianto y trabajadores de cementeras con Asbesto o Amianto
Ecuador			-----
Perú		✓	Ministerio de Salud AFA
Venezuela		✓	INPSASEL

La postura favorable a mantener los usos del Asbesto o Amianto Crisotilo está presente en dos países. Los dirigentes indican que la reglamentación de los usos del Asbesto o Amianto surge de la obligación del Estado contraída al suscribir y ratificar el Convenio 162 de OIT sobre el Asbesto o Amianto y del interés de la industria del Asbesto o Amianto que propicia el acuerdo del control del Crisotilo. En Colombia el “Uso Controlado” ha incorporado a un sector de trabajadores del Asbesto o Amianto, objeto de una política de desinformación.

En cuanto a la opción por la Prohibición del Asbesto o Amianto, ésta aparece presente en dos países: en uno (Perú), como fruto de una labor de incidencia política desde los trabajadores del Asbesto o Amianto y la AFA, que implicó al Poder Ejecutivo en el Gobierno del Presidente Toledo, proceso que aún no se ha concluido; en el otro (Venezuela), a partir de una directiva de control de la importación del Asbesto o Amianto, y como fruto de la ejecución técnica de los acuerdos de Convenios internacionales ratificados, por los cuales desde el INPSASEL se programa su vigilancia y se encamina la decisión política de prohibir el Asbesto o Amianto.

En Ecuador, país que ha ratificado el Convenio 162 de la OIT sobre el Asbesto o Amianto, no existe al presente una postura definida hacia una u otra de las opciones acerca del Asbesto o Amianto.

⁷ Newhouse, Muriel L. *Asbesto o amiantos in the Workplace and the Community*. En: “*Annals of Occupational Hygiene*”, 16(2): 97-102, agosto de 1973. Selikoff, Irving J., M.D., et al. *Relation between Exposure to Asbesto o Amiantos and Mesothelioma*. “*New England Journal of Medicine*”, 272(1): 560-565, (18, de marzo de 1965).

Aparece por tanto como tendencia predominante en la Subregión la que es favorable a los usos del Crisotilo, desde la industria del Asbesto o Amianto con respaldo del Estado (Colombia, Bolivia), frente a un proceso que propugna su Prohibición, iniciado en Perú, y al que se suma Venezuela. Los nuevos escenarios políticos en Bolivia y Perú podrían revertir la tendencia predominante o reforzarla.

2.6. Casos de expuestos, afectados y fallecidos

Cuadro N° 8
Casos de Expuestos, Afectados y Fallecidos por el Asbesto o Amianto:
Identificación por País

PAÍS	EXPUESTOS			AFECTADOS		
	Número	Registros	Localización	Registros	Nº de Afectados	Fuente de información
Bolivia	No conoce	No (se) conoce		No hay cifras	No se conoce	---
Colombia	-- (i)-	No (se) conoce		No hay registros	No hay datos	---
Ecuador	---	No (se) conoce	Supieron, pero la fabrica cerró		- Se desconoce - No accesible	---
Perú	--- (ii)	- No tengo conocimiento No tengo conocimiento - No hay registro oficial	- ETERNIT - INDUTEX - FRENOSA - Talleres de reparación de frenos	AFA Hay casos aislados se carece de registro oficial	- 191: Asbestosis o Amiantosis - 8: Cánceres - 28: Decesos	Asociación Frente al Asbesto o Amianto (AFA) ⁸
Venezuela	-154 -4 -3 -37 -35 32		-Mamusa -Freno Venezolano -Industria -Productos Asfálticos (IPA) -Soteinca -OBERT PLAS Global Auto Par		No se tiene registro de casos de Asbestosis o Amiantosis en los últimos años	Programa de Enfermedades Respiratorias Ocupacionales (INPSASEL)

⁸Son casos de afectados y corresponden sólo a trabajadores de la manufactura del Asbesto o Amianto.

(i) Barreda, Clara. En la reunión sobre "Asbesto o amianto y Salud en América Latina (ECO-OMS, México, 1987)". estimó en 15,000 personas la población trabajadora expuesta al Asbesto o amianto en Colombia (1985).

(ii) Delgado, Eva. "El Asbesto o amianto en el Perú". Lima, AFA, 2002. Estimó en 14,000 personas la población trabajadora expuesta al Asbesto o amianto en Perú.

3. LAS CENTRALES SINDICALES ANTE EL PROBLEMA DEL ASBESTO O AMIANTO

3.1. Valoración del problema Asbesto o Amianto

Su importancia según las Centrales

El 54 % de las Centrales Sindicales considera importante abordar el tema Asbesto o Amianto, con una relevancia inicial y alta.

Cuadro N° 9
La importancia del Asbesto o Amianto para las Centrales Sindicales

País	IMPORTANCIA EN CENTRALES SINDICALES			
	Ninguna	Muy baja	Inicial	Alta
Bolivia			x	
Colombia		x		xx
Ecuador		x		x
Perú	xxx		x	
Venezuela				x
%	28,0	18,0	18,0	36,0
		46%		54%

La valoración positiva (54%) indica que el acercamiento al tema Asbesto o Amianto ha logrado sensibilizar. Sin embargo, también aparece un significativo porcentaje, 46 %, que expresa nula o baja valoración de la importancia del problema, pues aún no incluye al Asbesto o Amianto en la Agenda de las Centrales.

3.2. Recomendaciones

Las recomendaciones propuestas por las Centrales Sindicales se enfocan en un conjunto de necesidades identificadas en cada país. Si bien la política de la industria del Asbesto o Amianto indica similares métodos de actuación en los países de la Subregión, el conocimiento del problema se presenta diferenciado, tanto sobre el Asbesto o Amianto en sí y su relación con la salud y el ambiente, como sobre las características de su presencia y uso en cada país.

Entre las recomendaciones se destaca el requerimiento de información–formadora, es decir, de capacitación especializada. Ésta deberá incidir en uno o varios aspectos, acorde al nivel de compromiso y actuación que en cada país vaya a darse a la lucha por la prohibición del Asbesto o Amianto.

Las recomendaciones de las Centrales Sindicales participantes muestran coincidencias. Ello hizo posible presentarlas reunidas en seis grupos o columnas (Cuadro N° 10).

El primer grupo es el normativo, incluido por todos los participantes como legislación de Prohibición del Asbesto o amianto, con propuestas de apoyo, respaldo o de formulación legal para el país.

El 2do grupo de recomendaciones es sobre la Información del Asbesto o amianto, seguido de la Capacitación, de la Asesoría y Vigilancia.

El 6to. Grupo: Coordinaciones, se observa que pone el acento en la articulación, bien sindical, entre las Centrales y al interior de ellas, enfatizando la relación con las bases, como al exterior de la Central tendiendo puentes, al proponer alianzas con sectores que conocen o estudian el tema. De ese modo se plantea la futura actuación y participación de las Centrales Sindicales en la lucha por la Prohibición del Asbesto o Amianto.

Cuadro N° 10
Recomendaciones según País de la Subregión Andina

PAÍS	RECOMENDACIONES					
	Prohibición del Asbesto o Amianto	Información	Capacitación	Vigilancia	Asesoría	Coordinaciones
Bolivia	Desarrollar acciones por la prohibición	Aumentarla principalmente para trabajadores de base. Más folletos de difusión (iii)	Aumentarla	----	Se requiere asesoría en el tema	Apoyo lucha por la prohibición
Colombia	Impulsar la eliminación total y la sustitución					
Ecuador	Crear una Ley de prohibición		Promover el conocimiento			
Perú	Apoyar la prohibición Promulgar la Ley para la prohibición	Impulsar la sensibilización de trabajadores	Aumentarla y que sea con mayor participación sindical			Articular con las Centrales de la Subregión y apoyar una campaña común. Coordinaciones y alianzas con organizaciones que investigan el Asbesto o amianto.
Venezuela	Desarrollar la prohibición		Desarrollar actividades educativas	Realizar vigilancia epidemiológica de las causas y los efectos		

(iii) Indica como buenas, para la difusión de información pertinente sobre el Asbesto o amianto, las cartillas que hizo el ILA con motivo del evento realizado en Lima el año de 2005.

4. CONCLUSIONES

4.1. Relativas al desarrollo del Asbesto o Amianto en los países de la Subregión Andina

- ⌘ El Asbesto o Amianto presenta un uso industrial muy difundido en la Subregión, donde comprende tanto su manufactura como su extracción minera.
- ⌘ El desarrollo de la industria del Asbesto o Amianto en todos los países de la Subregión se ha dirigido principalmente hacia la fabricación de materiales de construcción, productos de fricción y textiles para aislar el calor y el fuego.
- ⌘ La amplia extensión del Asbesto o Amianto y el tiempo transcurrido –más de seis décadas de desarrollo en la Subregión- hacen presumir que una gran masa de afectados queda oculta por la falta de registros.
- ⌘ La ausencia de regulación que prohíba y sustituya el Asbesto o Amianto en los países favorece el crecimiento de sus importaciones, como puede apreciarse en Colombia y en el Perú.
- ⌘ La extensión del Asbesto o Amianto ha estado al margen del conocimiento de sus riesgos, debido a la gestión no responsable de las empresas que han promovido el uso del Crisotilo ocultando o minimizando sus riesgos.
- ⌘ La falta de prevención de los riesgos tanto desde las empresas como desde los Estados atraviesa a todos los países y es causa de la extensión y acumulación de materiales de Asbesto o Amianto y de un pasivo ambiental cuya magnitud es desconocida en términos exactos, pero no por eso menos grave y alarmante.
- ⌘ La activa presencia de la industria del Asbesto o Amianto no muestra sustantivas mejorías en las medidas de control, incluyendo a los países con “Uso regulado del Crisotilo”. Por el contrario, la crisis económica y los cambios en las regulaciones del trabajo sugieren que en los países se ha ido dando una tendencia a relajar la supervisión ocupacional y el control ambiental.

4.2. Relativas a los efectos del Asbesto o Amianto

- ⌘ Un notorio subregistro de las enfermedades por exposición al Asbesto o Amianto en los archivos oficiales es referido en todos los países; hecho que favorece el desconocimiento e inadvertencia de sus efectos
- ⌘ El silencio de los médicos –callan: o no certifican la relación entre el cáncer y el trabajo con Asbesto o Amianto, tal como lo ha remarcado la representación de Bolivia- oculta las enfermedades del Asbesto o Amianto y abona al desconocimiento de sus efectos en los trabajadores.
- ⌘ El tratamiento inadecuado de desechos –arrojados a la laguna de Alalay en Cochabamba o al Río Rímac en Lima- es una fuente de efectos nocivos al ambiente que amplía la cobertura de los riesgos del Asbesto o Amianto en los países.
- ⌘ La limitada información sobre el desarrollo del Asbesto o Amianto en la mayoría de los países de la Subregión Andina dificulta conocer y abordar su impacto.

4.3. Relativas al proceso de “Uso controlado” vs. “Prohibición del Asbesto o Amianto”

- ⌘ La presentación de las experiencias de los países muestra que la política del “Uso controlado” se encuentra en tres países como política de Estado, a pesar de la actitud crítica. La política del “Uso regulado del Crisotilo” propicia la desprotección de los expuestos, propone niveles de seguridad que no existen, y desconoce el saber científico que ha demostrado que no hay límite seguro para un cancerígeno como el Asbesto o Amianto. Por ejemplo el Reglamento del Ecuador dice: que el valor CPPP (Concentración Promedio Ponderado Permisible) se establece en 1 fibra/cc. de Amianto respirable por centímetro cúbico de aire, concentración a la cual todo trabajador puede exponerse sin efectos adversos a la salud. En tal sentido, la política de uso controlado aparece como contribuyente de la extensión del riesgo Asbesto o Amianto en la Subregión Andina.
- ⌘ La ratificación de las Centrales Sindicales Andinas de la opción favorable a la prohibición del Asbesto o Amianto y su manifiesto compromiso de apoyar los procesos iniciados y por iniciarse en los países, deberá traducirse en sus programas de acción como se propone en al Opinión No. 28 “Enfrentemos el Asbesto, un problema regional que afecta la salud laboral y ambiental”.
- ⌘ Revertir la política del “Uso regulado o controlado” instalada en tres países del área andina requerirá una sistemática labor de información, estudio, y construcción de alianzas internas y externas, como parte de las acciones sindicales en defensa de la salud y la vida en el trabajo.

4.4. Relativas a la valoración y actuación de las Centrales Sindicales

- ⌘ La información y capacitación en este tema, así como la relación con los trabajadores del Asbesto o Amianto, han jugado un papel central para valorar la importancia del problema del Asbesto o Amianto por parte de las Centrales Sindicales. Representan, por tanto, ejes centrales para la actuación.
- ⌘ La actuación por parte de las Centrales Sindical se presenta estrechamente relacionada con la información y capacitación sobre el Asbesto o Amianto, tal como lo destacan los actores al recomendar el compromiso por la prohibición del Asbesto o Amianto, proponiendo el desarrollo tanto de una mayor información como de una más cuidadosa y amplia capacitación.

5. ANEXO

5.1. Aspectos metodológicos

5.1.1. El problema en estudio

El desarrollo del Asbesto o Amianto en los países de la Subregión Andina y la actuación sindical.

5.1.2. Población

Los Dirigentes y las dirigentes sindicales de las Centrales de Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela asociadas al Instituto Laboral Andino.

5.1.3. Objetivos

Objetivo general

Conocer el estado del problema Asbesto o Amianto en la subregión con la participación de las Centrales Sindicales

Objetivos específicos

- a) Involucrar a las Centrales Sindicales en el acopio de información sobre la extensión del Asbesto o Amianto en la Subregión Andina;
- b) Identificar rasgos de la gestión del riesgo Asbesto o Amianto por las empresas y de los registros de los efectos del Asbesto o Amianto en la salud en trabajadores;
- c) Examinar la situación de la Prohibición y del Uso regulado del Crisotilo en la Subregión y la valoración del problema por las Centrales Sindicales;
- d) Identificar propuestas de actuación sindical en apoyo a la prohibición del Asbesto o amianto desde las Centrales sindicales.

5.1.4. Marco metodológico

Tipo de estudio

La investigación es de tipo descriptivo, orientada a una exploración inicial del desarrollo del Asbesto o Amianto en la Subregión según la apreciación de las Centrales Sindicales.

El estudio es participativo, concibiendo una participación directa en la que los dirigentes emiten sus opiniones sin mediación.

Así mismo los dirigentes participantes son actores en el acopio de la información y en la consulta colectivo- institucional sobre el tema.

Las fuentes de información han sido secundarias dirigidas a obtener data de organismos públicos y privados sobre el Asbesto o Amianto en los países de la subregión Andina.

Técnicas empleadas

- ✂ Revisión de base de datos de los organismos de Aduanas u otros.
- ✂ Encuesta
- ✂ Revisión de Bibliografía sobre el Asbesto o Amianto

Resultados y Análisis de los resultados

Los resultados transcritos en tablas elaboradas en Excel, se expresarán en Gráficos y en Cuadros con su correspondiente descripción e interpretación.

El análisis de la información será descriptivo de tipo no estadístico.

5.2. Encuesta



La situación del Asbesto en la Subregión Andina (Encuesta)

El Consejo Consultivo Laboral Andino (CCLA) y a su órgano técnico el Instituto Laboral Andino (ILA) vienen asumiendo el compromiso por la prohibición del uso, comercialización, distribución, importación y exportación de todo tipo de Asbesto en América Latina.

Un aspecto importante es conocer mejor la situación actual de este producto en la Subregión Andina. En tal sentido, les agradeceremos responder la siguiente Encuesta con veracidad y tratando de acceder a la información solicitada.

Sería importante que a nivel de cada Capítulo, en cada país, las centrales sindicales pudieran reunirse para compartir la información obtenida

Tendremos el plazo de un mes para terminar la encuesta. Una vez completada la información, nos la enviarán para proceder, con la Dra. Eva Delgado a procesar todos los datos aportados y poder elaborar el Documento de Trabajo.

PAIS:..... (Cod:)

1. Responsables de la Encuesta:

1)	Nombre y apellidos:
2)	Edad:
3)	Sexo:
4)	Ocupación actual:
5)	Años de trabajo:
6)	Años de trabajo con Asbesto*
7)	Años de exposición al Asbesto*

2. ¿Cuál ha sido su acercamiento al problema Asbesto?, es reciente (un año) o de unos cuántos años atrás.

3. ¿Cuál es la importancia que su Central da, en su país, al problema Asbesto?

4. ¿Cómo calificaría la actuación sindical sobre el tratamiento del Asbesto, haciendo un balance de los últimos 5 años?

5. Indique cómo se desarrolló la presencia del Asbesto en su país, sea por la existencia de yacimientos de Asbesto en explotación, sea por la importación.

6. Si en su país existen yacimientos de Asbesto, ¿éstos son de anfíboles o sólo de Crisotilo? ¿Cuál es el destino de su producción (consumo interno/ exportación-países)?

7. ¿Cuáles son los tipos de Asbesto utilizados actualmente en su país y en qué actividades industriales se emplean?

8. ¿Qué fuentes de información existen en su país para acopiar datos de importación del Asbesto, de su utilización por sectores de actividad económica y de la distribución del consumo?

9. ¿Cuáles son los datos de producción (destino nacional y/o exportación) y consumo (importación fibras, productos / por ramas de actividad económica) de Asbesto en su país para los años 2000 al 2005?

10. ¿Cuáles son las actividades económicas que emplean Asbesto en su país y en qué cantidad?

11. Identifique las empresas que emplean Asbesto.

12. ¿Cuál es la política sobre el Asbesto en su país?, ¿Quienes la respaldan?

13. ¿Hay en su país una legislación específica con respecto al asbesto?, ¿Qué aspectos comprende?

14. ¿Existe de parte de la industria del Asbesto en su país una gestión del riesgo Asbesto?, ¿Cuál es?

15. ¿Hay datos de la población trabajadora expuesta al Asbesto en su país? ¿Cuáles son y cuál es la fuente?

16. ¿Existen cifras de enfermos y de decesos por Asbesto en su país?, ¿Cuáles son?

17. ¿Cuál es el papel de las Centrales Sindicales de su país en el conocimiento del problema Asbesto y su actuación frente a los trabajadores afectados? Haga una referencia histórica.

18. ¿Hay en proceso esfuerzos por erradicar el Asbesto en su país? ¿Qué actores sociales y políticos lo apoyan? ¿Puede identificar cuáles son los actores que actúan por mantener los usos del Crisotilo?

19. ¿Qué recomendaciones propondrían para avanzar en la protección de los trabajadores frente al Asbesto en su país?

- ✓ Documento de Trabajo N° 1: "Diagnóstico de la experiencia de formación y capacitación sindical en salud laboral y medio ambiente de las centrales del CCLA"
- ✓ Documento de Trabajo N° 2: "Mecanismos para la protección de la salud de la Trabajadora Gestante"
- ✓ Documento de Trabajo N° 3: "Por la prohibición del amianto o asbesto en la Subregión Andina"



Instituto Laboral Andino - ILA
 Av. Paseo de la República N° 3832
 Oficina 502, Lima 27 - Perú
 Telefax: (511) 222 - 6124
 Teléfono : 421 - 7334
direccion@ila.org.pe